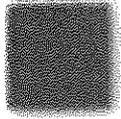


**CGIL**Via Demo,6 Pinerolo  
Tel.0121300820Area Metropolitana  
TORINO CANAVESECorso Torino 18 Pinerolo  
Tel.0121361611Via Cravero 12  
Tel. 012170244CITTÀ di  
PINEROLO

**ACCORDO  
FRA LA CITTA' DI PINEROLO E LE OO.SS.  
CONFEDERALI, DEI PENSIONATI, DELLA FUNZIONE PUBBLICA  
CGIL CISL UIL**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2018**

Dopo numerosi incontri tra l'Amministrazione Comunale di Pinerolo, rappresentata dal Sindaco Luca Salvai e le seguenti OO.SS.: per SPI – CGIL Elvio Tron, per CGIL Territoriale Fedele Mandarano, per FP CGIL Martellotto Manuela, per FNP – CISL Tiziana Salmistraro e Audenino Adolfo, per CISL Territoriale Di Vito Vittorio, per UILP - UIL e UIL Territoriale Salvatore Fazio e Giuseppe Bucolo, si è giunti al seguente accordo.

**1. PREMESSA**

L'esercizio economico finanziario 2018 si prospetta complicato in seguito al venir meno di alcune entrate e alla necessità di prevedere alcune maggiori spese.

In sintesi, le principali problematiche possono essere così riassunte:

- mancate entrate per una cifra complessiva compresa tra i 650.000 € e i 680.000 € determinate dalla previsione della chiusura della discarica del Torrione. Su tale argomento si specificherà meglio più avanti
- maggiori spese previste per il personale determinate dallo stanziamento necessario per garantire l'aumento contrattuale previsto per il 2018, per una cifra, da determinare con maggiore precisione nel corso dell'anno, pari a 130.000 €
- necessità di finanziare con fondi propri la spesa per il servizio *pedibus*, per una cifra pari a 110.000 €, in quanto, a seguito dell'entrata a regime del Job's Act, sono andate in esaurimento le liste dei lavoratori LSU in mobilità, dalle quali si attingeva per garantire il personale necessario all'espletamento del servizio.
- conteggi diversi del fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE):
  - o rispetto alla situazione del 2017 è venuto meno il ruolo per sanzioni violazioni codice della strada fino all'anno 2014 per 1.200.000 € compensato in spesa da un FCDE di

840.000 €, con un pregiudizio sull'entrata 2018 di 360.000 €

- o l'aumento previsto per legge dal 70% all'85% con un aumento nel 2018 rispetto al 2017 di 232.000 €.

Per far fronte a tali problematiche, sono state effettuate due macro-operazioni finanziarie che hanno consentito di liberare spazio sulla spesa corrente al fine di coprire il disavanzo:

- estinzione anticipata di alcuni mutui contratti con CDP (per le annualità 2018 e 2019) che ha permesso di liberare, per l'annualità 2018, una cifra pari a circa 535.000 € sul titolo I (spesa corrente)
- l'applicazione degli oneri di urbanizzazione, per una cifra di 400.000 €, alla spesa corrente, utilizzati per finanziare interventi di manutenzione sulle opere di urbanizzazione
- maggiori previsioni di entrate determinate da operazioni sui cimiteri (programma di esumazioni straordinarie e costruzione di nuove batterie di cellette funerarie) per una cifra pari a 230.000
- maggiori previsioni di entrata sull'utile ACEA: nell'esercizio finanziario 2016 ACEA (nelle sue diverse articolazioni societarie costituite da API e APE) ha generato utili per una cifra superiore ai 4 milioni di euro. Durante il 2017, pertanto, in vista delle difficoltà di bilancio sopra menzionate, è stato previsto un differimento di quota parte di questi utili all'annualità 2018. La cifra "recuperata", e messa a bilancio di previsione 2018, è pari a 218.000 € (previsti in più rispetto al 2017)

La cifra complessiva risultante dalla situazione appena illustrata, da reperire in revisione della spesa, è stata dunque pari a circa 120.000 €.

In una logica in cui, di fatto, ai Comuni viene impedito di attuare alcun tipo di politica fiscale (le aliquote IRPEF e IMU sono bloccate da anni ormai), appare evidente, con queste premesse, come la costruzione del bilancio di previsione 2018 sia stata improntata sul contenimento della spesa, salvaguardando in ogni caso le tariffe dei servizi a domanda individuale e la spesa sociale. Registriamo infatti, anche per l'anno appena concluso, le medesime problematiche già riscontrate negli anni passati: disoccupazione e esclusione sociale che determinano situazioni di povertà e problemi di emergenza abitativa.

## 2. SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA GENERALE DEL COMUNE DI PINEROLO

La tabella sottostante mostra la situazione della spesa corrente e le relative spese in riferimento alle funzioni generali dell'Ente (dati estratti dal Documento Unico di Programmazione 2018-2020)

A series of handwritten signatures and initials are present at the bottom of the page. From left to right, they include: a signature that appears to be 'me', a signature that appears to be 'AA', a signature that appears to be 'd', a signature that appears to be 'Schi.', a signature that appears to be 'o', a signature that appears to be 'B', and a signature that appears to be '2' followed by a large flourish.

| SPESA CORRENTE PER LE FUNZIONI FONDAMENTALI DEL COMUNE   |                      |                      |                      |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|
| FUNZIONE   | COMPETENZA 2017      | COMPETENZA 2018      | COMPETENZA 2019      |
| a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria, contabile e controllo   | 3.847.899,15         | 3.815.124,17         | 3.781.574,37         |
| b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale*  | 1.618.428,10         | 1.578.787,14         | 1.511.130,02         |
| c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo stato dalla normativa vigente (Funzione non operativa)  | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| d) pianificazione Urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla Pianificazione Territoriale di Livello sovracomunale  | 727.190,00           | 675.110,00           | 675.110,00           |
| e) attività in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi   | 33.000,00            | 33.000,00            | 33.000,00            |
| f) organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi  | 5.588.000,00         | 5.725.000,00         | 5.725.000,00         |
| g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, c. 4 della Costituzione                     | 3.003.455,00         | 2.947.545,00         | 2.884.191,00         |
| h) edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza delle Province, organizzazione gestione dei servizi scolastici   | 3.560.298,65         | 3.658.288,97         | 3.541.925,37         |
| i) polizia Municipale e Polizia amministrativa locale  | 1.794.740,00         | 1.752.496,00         | 1.739.595,00         |
| l) tenuta dei registri di Stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale | 625.880,00           | 620.844,00           | 783.284,00           |
| l bis) servizi in materia statistica e Servizi informativi (tecnologia dell'informazione e della comunicazione - ICT)  | 396.582,84           | 325.700,00           | 325.202,34           |
| <b>TOTALE</b>  | <b>21.195.473,74</b> | <b>21.131.895,28</b> | <b>21.000.012,10</b> |

La situazione economica del Comune di Pinerolo resta sostanzialmente invariata rispetto agli anni precedenti; Il Comune di Pinerolo conserva ancora, inoltre, una buona capacità di indebitamento.

### 3. POLITICHE FISCALI

Come è noto, la normativa ad oggi non consente l'adeguamento al rialzo delle aliquote IRPEF e IMU. L'imposizione fiscale, per quanto riguarda queste due tipologie di tassazione, resta assolutamente invariata rispetto agli anni precedenti.

## IRPEF

Per quanto riguarda le aliquote IRPEF, la situazione è sintetizzata nella tabella sottostante.

| ALIQUOTA | FASCIA DI APPLICAZIONE                                   |
|----------|--|
| 0        | Esenzione per redditi fino a 12.000 €                    |
| 0.5      | Applicabile a scaglioni di reddito fino a 15.000 €       |
| 0.57     | Applicabile a scaglioni di reddito da 15.000 a 28.000 €  |
| 0.6      | Applicabile a scaglioni di reddito da 28.000 a 55.000 €  |
| 0.62     | Applicabile a scaglioni di reddito da 55.000 a 75.000 €  |
| 0.65     | Applicabile a scaglioni di reddito superiori ai 75.000 € |

## IMU

Rimarrà invariata rispetto alle tabelle 2017 l'imposizione fiscale IMU.

La tabella sottostante mostra le aliquote applicate.

| Tipologia  | Aliquota 2018                    |
|--|----------------------------------|
| Aliquota ordinaria   | 10.2 %                           |
| Abitazioni locatate con contratto agevolato (condizioni definite dall'Accordo territoriale locale sui contratti d'affitto agevolati – depositato in data 28/06/2007) | 5.7 %                            |
| Abitazioni locatate con contratto agevolato (condizioni definite dall'Accordo territoriale locale sui contratti d'affitto agevolati – depositato in data 30/03/2015) | 4.8 %                            |
| Abitazioni concesse in uso gratuito a parenti di primo grado   | 7.6 %                            |
| Alloggi sfitti   | 10.6 %                           |
| Abitazione principale e relative assimilazioni (case di lusso – categorie catastali A1, A8, A9)  | 6 %<br>(con detrazione di 200 €) |
| Immobili di edilizia sociale ATC   | 4 %<br>(con detrazione di 200 €) |
| Aree fabbricabili  | 10.2 %                           |
| Immobili ad uso produttivo (gruppo catastale D)  | 10.2 %                           |
| Terreni agricoli incolti   | 10.2%                            |
| Terreni agricoli posseduti da coltivatori diretti  | ESENTI                           |

Per gli anziani che acquisiscono residenza anagrafica presso istituti di cura o sanitari a seguito di ricovero permanente, l'abitazione di proprietà sarà assimilata alla prima casa a condizione che non sia locata. Per l'abitazione data in comodato d'uso registrato ai parenti di primo grado si applicherà la riduzione del 50% dell'IMU.

## TARI

Il Piano Tecnico Finanziario approvato in assemblea consortile ACEA prevede un incremento dei

 *Me* *d* *o* *AA* *Sch.* *nn* 4 *1/4*

costi della gestione complessiva del servizio del 2,5%. L'aumento è determinato dall'adeguamento dei costi all'indice ISTAT (previsto ogni anno) e da una proiezione di costi aggiuntivi di un eventuale cambio di sistema di raccolta della frazione umida del rifiuto (PaP) la cui introduzione è prevista, per alcuni comuni del Consorzio, a partire dal 2018.

Nonostante tale previsione di aumento, i cittadini non subiranno nessun aumento della tariffa in quanto si amplia la base imponibile recuperata attraverso operazioni di accertamento fiscale effettuate nel 2017.

Permane la riduzione del tributo del 40% per i locali adibiti ad abitazione da parte di nuclei famigliari in situazioni di disagio economico risultante da attestazione ISEE pari a 8.500 €.

Nel 2018 si procederà infine all'approvazione di un nuovo regolamento TARI che preveda la riduzione della tariffa per chi opera l'autocompostaggio domestico, in coerenza con il nuovo regolamento sull'autocompostaggio già approvato in sede di Consorzio ACEA, e verrà rivisto il regolamento sull'assimilazione dei rifiuti, anche alla luce dei cambi normativi in corso.

#### 4. INVESTIMENTI

Il prospetto riportato in allegato (allegato 1) indica i principali investimenti previsti dal piano triennale delle opere pubbliche 2018-2020, così come previsto in approvazione.

Per ciò che concerne gli investimenti, è possibile che nell'arco dell'anno vengano fatte variazioni al piano triennale delle opere pubbliche, in quanto alcuni progetti proposti (in primis l'efficientamento energetico delle scuole Collodi e Brignone succursale) sono legati all'ottenimento dei finanziamenti richiesti. Qualora il Comune non dovesse risultare aggiudicatario dei finanziamenti, si dovrà decidere se finanziare le opere con fondi propri (previa rivisitazione dei progetti) o se stralciare le opere dal piano liberando risorse finanziarie da destinare ad altri investimenti. In particolare per l'anno 2019 sono previste alcune opere (adeguamento locali ex tribunale, lavori Cavallerizza Caprilli, adeguamento locali auditorium C.so Piave) che, in base all'avanzamento della progettazione, potrebbero essere anticipate al 2018.

#### 5. PROGRAMMA DI MANDATO E PRINCIPALI AZIONI PREVISTE NEL 2018

Per ciò che concerne l'attuazione del programma di mandato, per ciascun argomento, si sintetizzano le principali azioni che si intendono portare avanti nel 2018.

##### Politiche del territorio

- Coordinamento dei Comuni del territorio nella definizione e stesura di un Piano strategico di Pinerolo e del Pinerolese che in prima battuta parta dall'analisi dei dati territoriali per sviluppare, assieme alle realtà istituzionali coinvolte, strategie finalizzate al raggiungimento di obiettivi di sviluppo comuni.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and several initials on the right, including one that appears to be 'Sel.' and another that looks like 'M'.

- Coordinamento di azioni in difesa e salvaguardia delle strutture sanitarie presenti e implementazione della rete sanitaria territoriale.
- Le parti concordano sull'utilità per il Comune di Pinerolo di favorire l'apertura di una struttura simile ad una Casa della salute che abbia la funzione di alleggerire i passaggi in pronto soccorso. Sul territorio si auspica l'apertura di una Casa della Salute presso la struttura ospedaliera del Comune di Pomaretto nel minor tempo possibile. Le parti concordano inoltre di attivare azioni positive con l'ASL TO 03 e gli altri comuni del pinerolese al fine di incrementare l'assistenza domiciliare sul territorio, in particolare per gli anziani;
- Valorizzazione e coordinamento del sistema scolastico pinerolese;
- Azioni finalizzate all'implementazione e miglioramento del sistema dei trasporti;
- Nell'ambito del Consorzio ACEA, coordinamento e studio di nuove politiche ambientali e di riduzione dei rifiuti, legate al nuovo assetto politico nella governance del settore che si verrà a creare dopo l'approvazione del DDL 217 "Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani";
- Valorizzazione turistica del territorio;
- Salvaguardia del territorio e pianificazione a scala sovra comunale dei nuovi insediamenti commerciali e produttivi;
- Organizzazione dei servizi comuni sul territorio;
- Coordinamento delle politiche e delle azioni di implementazione della banda larga e di altri servizi tecnologici sul territorio; in particolare per il 2018 è prevista (impegno di spesa già effettuato) l'estensione della banda larga al palazzetto del ghiaccio. All'infrastruttura si potranno collegare anche gli istituti scolastici superiori.

## Politiche sociali

Le politiche di sostegno al reddito sono state centrali nel 2017 e lo saranno nuovamente nel 2018. Le principali azioni previste sono le seguenti:

- Attuare azioni di sostegno al reddito per persone disoccupate con problemi di inserimento nel mondo del lavoro, proponendo attività lavorative comunali (pulizia luoghi pubblici, aiuto a invalidi e anziani, collaborazioni con ACEA, sostegno a servizi comunali, etc.), mediante l'implementazione dell'utilizzo delle borse lavoro, dei tirocini formativi, dei cantieri lavoro e dei PPU. Le cifre stanziare a bilancio per questo tipo di interventi sono così ripartite:

| Capitolo  | 2017   | 2018   |
|---|--------|--------|
| Spese per tirocini formativi  | 40.000 | 40.000 |
| Finanziamento progetti e iniziative connessi alle problematiche del lavoro                          | 25.925 | 31.500 |
| Finanziamento progetti e iniziative connessi alle problematiche del lavoro – CANTIERI LAVORO        | 38.000 | 38.000 |
| Finanziamento progetti e iniziative connessi alle problematiche del lavoro – STABILIZZAZIONE EX LSU | 50.000 | 50.000 |

AME

A

A

B

Schi

M

B

6

*[Handwritten signature]*

- applicazione del c.d. ISEE istantaneo per quelle categorie di persone che si vedono modificato al ribasso il proprio reddito nell'arco dell'anno, permettendo loro così di accedere a tariffe dei servizi a domanda individuale agevolate.
- Favorire progetti e occasioni di finanziamento su politiche di sostegno attivo (adesione, già avvenuta nel 2016, come territorio al progetto Ministeriale SIA – Sostegno Inclusione Attiva);
- Organizzazione dell'evento IO LAVORO, previo accordo con la Regione Piemonte e ottenimento del relativo finanziamento.

Il Comune e le Organizzazioni sindacali intendono dare visibilità a progetti di sostegno al reddito abbinate alle forme di attività lavorative strettamente utili alla città.

Per quanto riguarda i trasferimenti al CISS, le cifre stanziare sono riportate nella sottostante tabella:

| Capitolo                                      | 2016      | 2017      | 2018      |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Trasferimento al CISS delle spese di gestione | 1.106.650 | 1.145.890 | 1.193.000 |

L'incremento previsto per il 2018 copre le spese relative al progetto di apertura dello sportello di prossimità presso i locali dell'ex tribunale (aumento di 0,15 € / abitante per tutti i comuni)

### Emergenza abitativa

La spesa relativa all'argomento nel 2018 non subirà variazioni. E' possibile che durante l'arco dell'anno sia necessario operare incrementi di alcuni capitoli, come già avvenuto gli anni scorsi.

| Capitolo   | 2016    | 2017    | 2018    |
|--|---------|---------|---------|
| CONTRIBUTI PER IL SOSTEGNO ALLA LOCAZIONE L. 431 DEL 9/12/98 (partita di giro)       | 220.000 | 220.000 | 220.000 |
| CONTRIBUTI ED INTERVENTI EMERGENZA ABITATIVA (sfratti e cauzioni)                    | 86.250  | 100.000 | 100.000 |
| CONTRIBUTI ED INTERVENTI EMERGENZA ABITATIVA   | 3.750   | 3.750   | 3.750   |
| TRASFERIMENTO ALL'A.T.C. PER MOROSITA' ASSEGNATARI ALLOGGI DI E.R.P.                 | 43.000  | 50.000  | 50.000  |
| FONDO GARANZIA CASA  | 4.000   | 4.000   | 4.000   |
| CONTRIBUTI PER INTERVENTI PARTICOLARI POLITICHE SOCIALI (trasferimenti associazioni) | 7.980   | 7.980   | 7.980   |
| SPESE PER SOGGIORNI ALBERGHIERI (strutture di Luserna e della stazione)              | 80.000  | 82.000  | 82.000  |
| AFFITTO ALLOGGI PER SITUAZIONI VARIE DI EMERGENZA ABITATIVA (subaffitti)             | 45.000  | 24.700  | 17.500  |
| SPESE PER AFFITTO ALLOGGI  | 10.000  | 15.000  | 15.000  |

### Servizi a domanda individuale

Le tariffe dei servizi a domanda individuale non subiranno variazione nel 2018, ad eccezione dell'aumento ISTAT previsto ogni anno per i buoni mensa e le rette dell'asilo nido.


 A collection of handwritten signatures and initials in black ink, including names like 'Amg', 'AA', 'Seli', and others, along with a date '7/14'.

Le tabelle sottostanti indicano il tasso di copertura dei servizi a domanda individuale per gli anni 2017 e 2018.

L'incremento del tasso di copertura (a carico degli utenti del servizio) non è da intendere come un aumento automatico delle tariffe (servizi pre e post scuola, soggiorni estivi e Istituto Corelli), in quanto l'apparente aumento può essere determinato anche da una riduzione delle spese. Per quanto riguarda i servizi pre e post scuola si registra una diminuzione della spesa di 10.000 € a parità di entrate. Per l'Istituto Corelli l'aumento del tasso di copertura è determinato da una diminuzione della spesa del personale di circa 22.000 €, mentre l'aumento delle entrate (10.000 €) è dovuto alla registrazione in previsione delle Borse di studio "Bruno De Benedetti".

| ANNO 2017            |                  |                  |                  |                  |                |                  |
|----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|
| Servizio             | Spese Personale  | Altre Spese      | Totale Spese     | Entrate Tariffe  | Altre Entrate  | Totale Entrate   |
| Asili nido           | 784'440          | 232'900          | 1'017'340        | 170'000          | 45'600         | 215'600          |
| Mense scolastiche    | 210'200          | 1'592'440        | 1'802'640        | 1'220'000        | 77'700         | 1'297'700        |
| Istituto Corelli     | 86'490           | 204'870          | 291'360          | 120'000          | 2'500          | 122'500          |
| Soggiorni estivi     | 12'213           | 63'360           | 75'573           | 8'100            | 8'000          | 16'100           |
| Pre-post scuola      | -                | 115'000          | 115'000          | 65'000           | -              | 65'000           |
| Trasporto scolastico | 80'980           | 175'090          | 256'070          | 10'000           | 10'000         | 20'000           |
| Teatro C. Congressi  | -                | 210'000          | 210'000          | 15'000           | -              | 15'000           |
| <b>Totale</b>        | <b>1'174'323</b> | <b>2'593'660</b> | <b>3'767'983</b> | <b>1'608'100</b> | <b>143'800</b> | <b>1'751'900</b> |

| ANNO 2018            |                  |                  |                  |                  |                |                  |
|----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|
| Servizio             | Spese Personale  | Altre Spese      | Totale Spese     | Entrate Tariffe  | Altre Entrate  | Totale Entrate   |
| Asili nido           | 762'550          | 252'474          | 1'015'024        | 170'000          | 45'600         | 215'600          |
| Mense scolastiche    | 210'200          | 1'586'440        | 1'796'640        | 1'250'000        | 77'700         | 1'327'700        |
| Istituto Corelli     | 58'210           | 214'870          | 273'080          | 120'000          | 12'500         | 132'500          |
| Soggiorni estivi     | 12'213           | 34'000           | 46'213           | 8'100            | 8'000          | 16'100           |
| Pre-post scuola      | -                | 105'000          | 105'000          | 65'000           | -              | 65'000           |
| Trasporto scolastico | 80'980           | 243'090          | 324'070          | 10'750           | 10'000         | 20'750           |
| Teatro C. Congressi  | -                | 202'000          | 202'000          | 15'000           | -              | 15'000           |
| <b>Totale</b>        | <b>1'124'153</b> | <b>2'637'874</b> | <b>3'762'027</b> | <b>1'638'850</b> | <b>153'800</b> | <b>1'792'650</b> |

Per quanto riguarda i servizi, la spesa maggiore in confronto agli anni passati è la copertura integrale dei costi del servizio pedibus, per la quale è stata stanziata la somma di 110.000 € (base d'asta per la gara ad evidenza pubblica).

ms

AD

g

g

mm Soli

11/10/18  
8

## Politiche sull'immigrazione

Occorre sempre più gestire i processi migratori favorendo, da un lato, l'integrazione con progetti riguardanti inserimenti lavorativi con supporto di soggetti esterni (CISS, CFIQ, diaconia valdese, associazioni volontariato), e dall'altro migliorare la comunicazione tra soggetti diversi che si occupano di accoglienza (prevalentemente seconda accoglienza) e la conoscenza dell'Amministrazione sui soggiorni attualmente in atto sul territorio, anche a fini di controllo.

Pinerolo ospita al momento attuale NNN profughi richiedenti asilo, coordinati da alcune realtà / cooperative del territorio, raggiungendo il rapporto abitanti/profughi richiedenti asilo richiesto dall'ANCI.

E' in atto un processo di richiesta di un accordo preventivo con la Prefettura che coinvolge tutto il territorio, e il cui capofila verrà individuato nel CISS. Il progetto prevede un'ospitalità diffusa sul territorio dei Comuni appartenenti al Consorzio, finalizzato a favorire processi di accoglienza equilibrati che garantiscano l'effettiva integrazione dei migranti nella società e il controllo costante sulla situazione da parte delle Autorità di pubblica sicurezza.

Le attività prevalenti nell'arco del 2018 saranno:

- prosecuzione del tavolo permanente sull'immigrazione che veda coinvolti i diversi attori del territorio (Comuni, Soggetti che si occupano dell'ospitalità, Prefettura, Forze dell'Ordine), al fine di coordinare il processo di stipula del Protocollo di Intesa con la Prefettura

Il Comune e le Organizzazioni sindacali intendono dare visibilità a questa tipologia di progetti, favorendone la comunicazione e l'appoggio anche presso altre amministrazione del Pinerolese.

## Sportello di prossimità

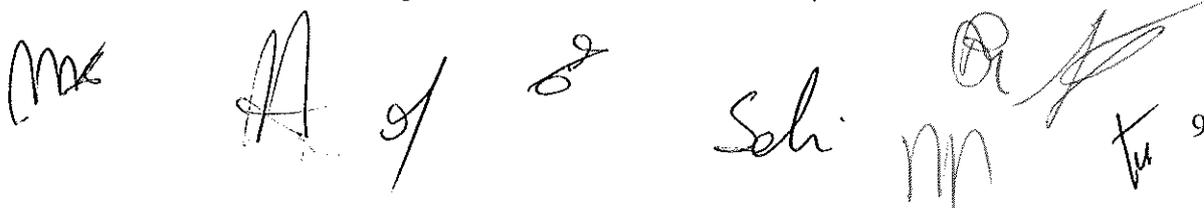
Il progetto di apertura dello sportello di prossimità è proseguito nel 2017, arrivando alla stipula della convenzione e alla deliberazione in Consorzio CISS dell'aumento di quota (0,15 €/abitante) necessario alla copertura dei costi del personale impiegato.

Nell'arco del 2017 il Comune ha aderito ad un progetto finanziato dal Ministero di Grazia e Giustizia per la sperimentazione degli sportelli di prossimità sul territorio, fortemente sostenuto anche dal Tribunale di Torino. Il progetto finanziava azioni di comunicazione sull'iniziativa e acquisto di hardware e software, oltre che la formazione del personale.

Ad oggi il Ministero ha bloccato il progetto e siamo in attesa di informazioni in merito. E' già stato contattato il Tribunale di Torino per capire se è possibile uscire dal progetto e proseguire con l'iniziativa da soli.

## Edilizia sociale

Molti alloggi ERP in disponibilità necessitano di interventi importanti di manutenzione, finalizzati all'uscita dalla continua fase di emergenza in cui si è costretti sempre ad intervenire. Il Comune

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that looks like 'me', a signature that looks like 'A. /', a signature that looks like 'S', a signature that looks like 'Schi.', a signature that looks like 'R.', a signature that looks like 'tu', and a small number '9' at the far right.

spesso si trova in difficoltà nell'esecuzione degli interventi. Si sta valutando la possibilità di affidare la manutenzione degli alloggi ERP di proprietà del Comune ad ATC.

Resta necessario procedere con la definizione dell'utilizzo della struttura di via Vescovado, i cui lavori non sono ancora terminati. La convenzione stipulata a suo tempo con la società Mutuo Soccorso di Pinerolo non garantisce, tuttavia, condizioni favorevoli per il Comune, che risulta essere il garante ultimo del mancato pagamento degli affitti.

### **Scuola e istruzione**

La programmazione in tema di diritto allo studio prevede che il progetto educativo elaborato dalle singole Istituzioni scolastiche sia affiancato da una politica di organizzazione e gestione efficiente dei servizi connessi:

- edilizia scolastica
- refezione
- trasporto alunni
- esperienza del Nido
- attività ausiliari alla programmazione didattica
- promozione e organizzazione dei progetti educativi presenti sul territorio

Si tratta di ambiti operativi finalizzati a rendere effettivo il diritto allo studio, rimuovendo gli ostacoli di ordine economico, logistico che potrebbero impedire l'effettivo adempimento dell'obbligo alla frequenza scolastica.

I principali interventi previsti sono:

- rimozione eternit scuola materna-elementare di Riva (contributo regionale)
- interventi strutturali antisismici scuola secondaria brignone (stanziati 59.470,00 euro, in attesa di finanziamento per 593.540,00 euro) .
- Concorso di idee per progettazione nuova scuola Nino Costa
- Partecipazione a bando per contributo interventi anti sismici scuola Anna Frank
- progetto di efficientamento energetico delle scuole Collodi e Brignone succursale (partecipazione a bando regionale)
- riqualificazione spazi della scuola elementare Collodi finalizzata alla ricongiungimento dell'intero plesso, ad oggi diviso in due strutture diverse
- i Centri d'Istruzione Provinciale per adulti (CPIA) svolgono dall'a.s. 2014/2015 le funzioni finora realizzate dai Centri Territoriali Permanenti (CTP) e dalle istituzioni scolastiche sede di corsi serali. Essi svolgono anche un'importante funzione sociale, organizzando corsi per disoccupati e corsi di italiano per migranti. Durante il 2018 è obiettivo di questa amministrazione individuare una sede idonea per riportare i corsi a Pinerolo (già individuata nei locali dell'ex Tribunale) e ottenere un nuovo codice meccanografico, al fine di garantire lo svolgimento delle lezioni anche in fascia antimeridiana.

mc

AA

d

g

Schi

mm

10/10

L'alternanza **SCUOLA-LAVORO**, prevista con la legge 107/2015, rivolta a tutti gli studenti del secondo biennio e dell'ultimo anno, intende integrare i sistemi dell'Istruzione, della formazione e del lavoro, attraverso una collaborazione produttiva tra i diversi ambiti;

- prevedere percorsi costruttivi che coinvolgano i ragazzi nella realizzazione di Progetti all'interno delle Istituzioni comunali (Musei, Biblioteche, ecc....)
- collaborare con gli Istituti Superiori nell'opera di individuazione di realtà produttive presenti sul territorio con le quali poter avviare collaborazioni fattive sia sotto forma di accordi ad ampio raggio, a valenza pluriennale, sia di convenzioni operative che portino ad una concreta realizzazione di percorsi che abbiano una valenza innanzi tutto didattico / pedagogica, affinché non sia intesa come una sorta di "avviamento precoce al lavoro". Nel rispetto dell'obbligo scolastico che ha come limite al momento 16 anni. Creare un elenco di imprese del territorio disponibili a collaborare con le classi degli Istituti Superiori e che rispettino gli standard qualitativi in tema di salute e sicurezza dell'ambiente in alternanza scuola/lavoro Creare un elenco di imprese del territorio disponibili a collaborare con le classi degli Istituti Superiori
- accogliere le proposte e i progetti di alternanza scuola-lavoro proposti dalle scuole superiori, coordinandoli, laddove possibile, con progetti e azioni coerenti promosse dall'Amministrazione Comunale
- in collaborazione con gli istituti superiori e il centro per l'impiego, mettere a punto strategie contro la dispersione scolastica e per l'orientamento degli alunni nelle loro scelte. A tal fine si provvederà a riprendere l'iniziativa del SALONE DELL'ORIENTAMENTO e di eventuali altre iniziative contro l'abbandono scolastico (regolarmente svolto nel 2017).

#### **Diritto allo studio**

- Erogazione dei servizi di mensa scolastica, trasporto scolastico, pre e post scuola, assistenza ed integrazione scolastica per allievi disabili garantendo la continuità dello stesso nei confronti degli utenti;
- cura dell'istruttoria del bando regionale per il diritto allo studio volto all'erogazione degli assegni di studio e contributi per libri di testo;
- erogazione contributi per l'acquisto dei libri di testo; erogazione delle cedole librarie volte ad assicurare l'acquisto dei libri per le scuole primarie;
- erogazione contributi alle scuole per servizi di assistenza scolastica;
- erogare i contributi previsti dalla Regione Piemonte alle scuole dell'infanzia autonome convenzionate ;
- assicurare, nell'ambito del servizio di trasporto scolastico erogato a favore delle scuole primarie e secondarie di I grado, l'accompagnamento degli alunni sui mezzi;

AMS

MA

d

o  
M  
Sci.

11

- rinnovare le convenzioni in scadenza con le scuole dell'infanzia paritarie già convenzionate con il Comune, in osservanza delle modalità previste dalla Regione Piemonte;
- accordo con Associazioni del privato sociale per anticipazione di somme equivalenti all'entità del contributo a favore di famiglie in situazione di grave disagio economico;
- assicurare il servizio di trasporto degli allievi disabili delle scuole secondarie di secondo grado in accordo con la Città Metropolitana di Torino, titolare della funzione amministrativa;
- rinnovo dell'accordo di programma in materia di integrazione scolastica degli alunni con disabilità delegata al CISS (in scadenza a maggio 2017);
- gestione del servizio mensa scolastica e fornitura alimenti per gli asili nido verificando i livelli di esteriorizzazione dei servizi di somministrazione e supporto alla ristorazione scolastica, sulla base delle effettive esigenze del settore;
- gestione informatizzata del servizio di refezione scolastica con la modalità del cosiddetto "borsellino elettronico" e con i servizi di iscrizione e pagamento on-line in aggiunta alle modalità tradizionali;
- rinnovo annuale, tramite procedura ad evidenza pubblica, del servizio di supporto nella refezione scolastica per i plessi scolastici gestiti direttamente con personale comunale.
- In considerazione dell'elevato grado di soddisfazione (utenza in costante aumento e verifica attraverso la somministrazione di questionari alle famiglie) proseguire nell'erogazione del servizio Pedibus, realizzato in collaborazione con l'assessorato all'ambiente che attualmente ha 7 linee istituite (n. 6 linee attive), compatibilmente con la disponibilità di risorse umane da adibire all'accompagnamento dei bambini sulle linee;
- prevedere l'attivazione di una nuova linea di Pedibus a servizio della scuola primaria Collodi, compatibilmente con la disponibilità di risorse umane.

Il Comune si impegna ad aprire un tavolo tecnico con le Organizzazioni Sindacali di categoria che seguono la scuola per approfondire gli argomenti sopra esposti. In particolare le Organizzazioni Sindacali di categoria evidenziano delle criticità legate all'integrazione scolastica degli alunni con disabilità, all'utilizzo improprio del salario accessorio per l'impiattamento dei pasti durante la mensa per evitare che il cibo arrivi freddo ai bambini (proposta di ripristino delle funzioni miste) e alla concreta attuazione, a seguito dello studio di fattibilità, del bonus per il servizio mensa per le famiglie con più figli.

#### **Politica sui rifiuti e rapporti con la partecipata ACEA**

E' necessario mettere a punto strategie dell'Ente e politiche che affrontino le seguenti problematiche:

- chiusura della discarica del torrione e relativo minor incremento degli introiti da un lato e maggiori costi di smaltimento dall'altro da parte della Società controllata. Tale decisione

AMB

A

d

Sci

g

M

X

potrà essere rivista in quanto è emersa la possibilità di procedere ad alcuni ampliamenti dell'attuale sito.

- miglioramento della raccolta differenziata su scala comunale e consortile, al fine di rispettare i parametri europei e quelli imposti dal nuovo DDL rifiuti in approvazione, attraverso un miglioramento della raccolta stradale o un passaggio alla raccolta PaP
- stabilire e coordinare una nuova governance che, nell'ambito delle modifiche introdotte dal nuovo DDL, salvaguardi le realtà territoriali che fino ad oggi si sono contraddistinte per gestioni tecnologicamente innovative, efficaci ed economiche. La definitiva chiusura dei Consorzi e la gestione metropolitana prevista dalla nuova normativa apre scenari di profonda incertezza per il futuro, in merito ad aspetti dirimenti quali la definizione delle tariffe e l'affidamento stesso dei servizi

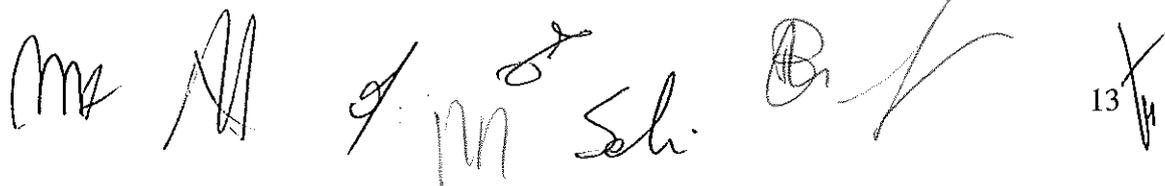
E' pertanto necessario procedere alla messa a punto di una strategia complessiva finalizzata a migliorare i servizi erogati sul territorio e a fornire prospettive di sviluppo, di crescita e di sicurezza a ACEA.

Nell'ambito di una potenziale riorganizzazione del servizio di raccolta dei rifiuti, in primo luogo verrà commissionato ad ACEA uno studio che approfondisca le seguenti tematiche:

- sviluppo e studio di un diverso sistema di raccolta (o un sensibile miglioramento dell'attuale) che garantisca il raggiungimento degli obiettivi previsti e inserimento di criteri e metodi di raccolta che consentano una effettiva tariffazione puntuale
- revisione dell'attuale piano dei passaggi di svuotamento
- implementazione dei servizi dedicati (raccolta cartone, umido) per le utenze non domestiche e miglioramento del servizio, con particolare riferimento al contenimento dei costi
- revisione del servizio di spazzamento stradale, con particolare riferimento al contenimento dei costi
- implementazione del compostaggio domestico
- servizi efficaci di pulizia periodica dei dintorni degli ecopunti
- miglior pubblicità riguardo i servizi di ritiro gratuito degli ingombranti
- maggiore trasparenza nella pianificazione e nell'informazione dei passaggi di svuotamento dei casonetti
- sistemi di incentivo del compostaggio domestico (distribuzione compostiere)
- migliore fruibilità delle ecoisole, mediante la chiusura dell'ecoisola di Abbadia (decisamente sottoutilizzata) e contestuale incremento degli orari di apertura dell'ecoisola "Pinerolo EST", che attualmente risulta essere la più utilizzata del Consorzio.

#### **Efficienza del sistema organizzativo della macchina comunale e politiche sul personale**

L'evoluzione normativa degli ultimi anni ha cancellato ogni imposizione esterna limitandosi a ribadire il principio generale di diminuzione della spesa. Di fronte alla prevista riduzione del numero di



dipendenti è necessario porre in essere strumenti che mirino ad un aumento generale dell'efficienza dei processi.

Come gira oggi la "macchina comunale?". Questa domanda è stata la base della decisione della Giunta di procedere alla realizzazione di un audit interno, per l'individuazione di un workflow di un processo a campione, dal quale partire per un processo di "lean government" (procedure snelle) che, con un processo di autoformazione, possa coinvolgere tutto l'Ente in maniera trasversale e con una metodologia che parte dal basso.

Obiettivo:

- fotografare le procedure e definire un diagramma di flusso per i più importanti processi dell'Ente
- per ciascuna di essi definire le responsabilità operative di ciascuna funzione e/o settore
- coinvolgere tutta la struttura nella evoluzione da un sistema rigido ad un sistema in cui sentirsi coinvolti e partecipi del e nel cambiamento.

Questa analisi, che verrà svolta internamente a costo zero, contribuirà alla definizione dei nuovi standard del sistema informativo interno e dei suoi applicativi, affiancando e coadiuvando nella scelta del sistema migliore possibile il gruppo di lavoro già definito, incaricato, composto da funzionari e dirigenti di più settori.

Dobbiamo e vogliamo arrivare a far sì che il sistema informatico sia "guidato" dalle persone e non viceversa, per cui l'organizzazione comunale dovrà diventare flessibile in funzione dei cambiamenti organizzativi che verranno definiti, coerentemente alla legislazione in vigore.

Questo *audit*, inoltre, sarà la base di un nuovo modo di coinvolgere i dipendenti, i funzionari e i dirigenti, anche rispetto ad altri svolti in un passato recente: verranno definite le cadenze di riunioni su obiettivi orizzontali e verticali, di revisione del sistema e delle trasversalità delle procedure, fino ad arrivare alla valutazione qualitativa, oltre che quantitativa, del livello di soddisfazione interno. In particolare verranno effettuate:

- Programmazione di riunioni costanti con i dirigenti e con i dipendenti in generale al fine di migliorare la comunicazione e lo scambio di informazioni tra i settori.
- Rotazione degli incarichi e delle posizioni organizzative, scelte anche sulla base delle strategie che vuole intraprendere l'Amministrazione

Le dimensioni prese a riferimento per misurare il livello di benessere/malessere di un'organizzazione, tra le altre, sono:

- L'ascolto: strumento per la raccolta delle esigenze e delle proposte dell'utente interno, per favorirne la partecipazione alle scelte e alle politiche dell'amministrazione;
- La comunicazione interna: strumento che incide sulla capacità di circolazione e condivisione delle informazioni all'interno dell'organizzazione, sulla capacità di diffondere valori e culture organizzative condivise;



14

- La comunicazione organizzativa: dimensione che agisce, da un lato, sulla qualità delle comunicazioni orizzontali tra settori differenti e, dall'altro, sulla qualità delle comunicazioni verticali, tra profili gerarchicamente differenti;
- La comunicazione interpersonale: dimensione che incide sulla capacità di instaurare relazioni interpersonali, collaborative e soddisfacenti;
- La gestione dei conflitti: dimensione che incide sulla capacità di prevenire e gestire le eventuali situazioni relazionali critiche.

Particolare importanza viene data alla garanzia di un'elevata qualità dei servizi e valorizzare le risorse umane assicurando il diritto alla formazione permanente attraverso una pianificazione e una programmazione delle attività formative che tengano conto anche delle esigenze e della inclinazione degli individui, al fine di assicurare l'adeguamento delle competenze individuali in relazione al costante cambiamento normativo.

Al termine di tale processo, ogni eventuale modifica all'organizzazione del personale sarà oggetto di una valutazione dell'impatto sul benessere organizzativo e lavorativo da parte della CUG anche attraverso una stringente applicazione sul documento di valutazione dei rischi specifico per lo stress da lavoro correlato. Sarà inoltre oggetto di confronto con la RSU e con le Organizzazioni Sindacali di categoria.

Le Organizzazioni Sindacali di categoria chiedono inoltre che, relativamente alla sicurezza dei luoghi di lavoro, questa amministrazione si impegni a monitorare e potenziare le procedure della sicurezza anche in relazione alle criticità emerse in sede di verifica. Si rimanda ad un confronto con le Organizzazioni Sindacali di categoria ogni ulteriore approfondimento di tale argomento.

Per quanto riguarda la programmazione del personale, nel bilancio di previsione 2018-2020 è prevista la spesa solo per garantire il turn over (pensionamenti e mobilità).

#### **Lotta all'evasione fiscale e accertamento crediti**

A seguito dell'adesione al nuovo Protocollo d'intesa fra Agenzia delle Entrate, Guardia di Finanza, Regione Piemonte e ANCI Piemonte per la collaborazione nell'accertamento erariale dei tributi fiscali (Patto Antievasione), si rende necessario mettere in atto azioni concrete finalizzate all'accertamento fiscale e contributivo nell'ambito dell'ordinario contesto operativo di svolgimento delle attività istituzionali degli uffici. E' opportuno individuare un referente per ciascun settore coinvolto, tenuto conto che gli ambiti d'intervento attualmente previsti dalla normativa in materia di partecipazione dei Comuni all'accertamento fiscale sono i seguenti:

- Commercio e Professioni,
- Urbanistica e Territorio,
- Proprietà edilizie e patrimonio immobiliare,
- Residenze fittizie all'estero,
- Disponibilità di beni indicativi di capacità contributiva.

Occorrono: sinergia tra uffici coinvolti (Polizia Municipale, anagrafe, tributi, commercio, urbanistica, istruzione e politiche sociali), creazione di un gruppo di Lavoro che diventi referente nell'accertamento erariale, formazione mirata del personale, particolare attenzione nel controllo del territorio da parte della polizia municipale.

Nell'ambito invece del recupero crediti, la normativa vigente diventa ogni anno sempre più restrittiva. Ogni anno, infatti, le regole che determinano l'ammontare del FCDE diventano più stringenti, imponendo all'Ente di adoperarsi per accertare i crediti degli anni passati in maniera sempre più veloce ed efficace.

E' pertanto fondamentale per gli Enti locali potenziare le attività di riscossione crediti e dotarsi di procedure efficaci in tal senso. Tale materia è tuttavia soggetta, attualmente, a trattativa ANCI – Governo: non è escluso che con l'approvazione della nuova legge di bilancio il Governo possa cedere e lasciare, ancora per quest'anno, condizione di gestione del FCDE meno restrittive.

### **Appalti**

Il comune recepisce e si impegna a dare piena applicazione a quanto previsto dal protocollo di intesa "LINEE GUIDA IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI E CONCESSIONI DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI" sottoscritto tra la Regione Piemonte e le O.O.S.S. sindacali CGIL/CISL/UIL regionali approvato con d.g.r. N 13/33/70 del 30 maggio 2016.

Inoltre il Comune, al fine di dare piena applicazione agli impegni assunti aprirà entro..... un confronto con le OO.SS. territoriali sul tema degli appalti finalizzato alla sottoscrizione di un accordo che, prevedendo l'individuazione e la costruzione di capitolati d'appalto tipo che recepiscano le linee guida e i principi cardine del protocollo d'intesa sopra menzionato e, attraverso la valorizzazione degli strumenti esistenti in materia di garanzia nella gestione dei servizi pubblici, promuova la tutela dei diritti delle lavoratrici e dei lavoratori, il contrasto al lavoro irregolare e all'illegalità, garantendo servizi efficienti e di qualità.

### **TRASPORTO ANZIANI E STUDENTI**

Si confermano per il 2018 le riduzioni per il trasporto pubblico riservate agli anziani e studenti residenti. L'Amministrazione Comunale contribuirà all'acquisto degli abbonamenti annuali per il 2018 fino alla concorrenza di 18.900€. Il contributo del Comune sarà così ripartito:

- per anziani ultrasettantenni residenti il costo a carico del Comune sarà del 50% del totale
- per anziani ultrasettantenni residenti con reddito ISEE collegato alle fasce 1° e 2° sarà a totale carico del Comune

|           |                     |
|-----------|---------------------|
| FASCIA I  | Da 0 a 3.343,10     |
| FASCIA II | Da 3.343,11 a 8.500 |

A series of handwritten signatures and initials in black ink, including 'MS', 'AA', 'g', 'mm', 'Sch.', and a large signature on the right.

**Attuazione dell'accordo**

Le parti si impegnano a ritrovarsi per una verifica dell'attuazione del presente accordo. Il primo momento di confronto avverrà successivamente all'approvazione del bilancio consuntivo 2017, indicativamente a maggio 2018.

Piperolo 7/12/17

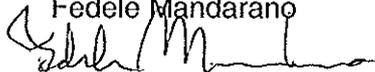
Il Sindaco

Luca Salvai



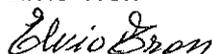
CGIL territoriale

Fedele Mandarano



SPI CGIL

Elvio Tron



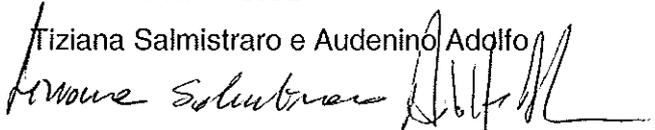
FP CGIL

Manuela Martellotto



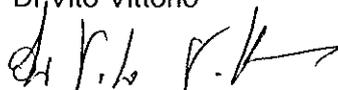
FNP - CISL

Tiziana Salmistraro e Audenino Adolfo



CISL territoriale

Di Vito Vittorio



UILP - UIL e UIL territoriale

Salvatore Fazio e Giuseppe Bucolo



